

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ.ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ**

Καρδίτσα: 14 Σεπτεμβρίου 2015
Αριθ.πρωτ: 1648/132587

Ταχ. Δ/ση : Σαρανταπόρου 140
Ταχ. Κώδικας : 43100
Πληροφορίες : **Παντελής Γρίβας**
Τηλέφωνο : 24410 - 79807
Fax : 24410 - 22453
e-mail: pantelis.grivas@apdthest.gov.gr

ΘΕΜΑ : Προσφυγή του Επιμελητηρίου Καρδίτσας Ν.Π.Δ.Δ. που εδρεύει στην Καρδίτσα (Ηρώων Πολυτεχνείου 3) κατά της αριθμ. 270/2015 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας .

**ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

- Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-πρόγραμμα Καλλικράτης».
- Τις διατάξεις του Π.Δ. 138/2010 (ΦΕΚ 231/2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας»
- Τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 93 Ν. 3463/2006 « Κύρωση Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ».
- Τις διατάξεις των άρθρων 65, 225, 238 και 266 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-πρόγραμμα Καλλικράτης».
- Τις διατάξεις των άρθρων 21 & 22 Β.Δ 24-9/20-10-58 “ Περί των προσόδων των Δήμων & Κοινοτήτων ” όπως μεταβλήθηκαν ή συμπληρώθηκαν με τους νόμους 25/75 ,429/76 , 1080/80 (άρθρα 4,5,17 & 20) 1828/89 (άρθρο 25 παρ.12) , 2130/93 (άρθρα 16 παρ.6 & 27 παρ.4) ,2307/95 (άρθρο 7 παρ.3 & 4) ,2503/97 (άρθρο 9 παρ.14) , 2539/97 (άρθρο 25 παρ.3) & 3345/05 (άρθρο 5).
- Τις διατάξεις του Ν.429/76, “περί υπολογισμού & τρόπου είσπραξης δημοτικών & κοινοτικών τελών καθαριότητας & φωτισμού & ρυθμίσεως συναφών θεμάτων”
- Τις διατάξεις του άρθρου 25,παρ.12 του Ν.1828/89 “Ενοποίηση των τελών καθ/τας & φωτισμού σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος ,το οποίο επιβάλλεται με απόφαση Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών καθ/τας & φωτισμού

καθώς & κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα”.

- Τις διατάξεις του του Ν.1080/, “περί τροποποιήσεως διατάξεων τινών της περί των προσόδων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως Νομοθεσίας και άλλων τινών συναφών διατάξεων”.
- Τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ.1 του Α.Ν 344/68, “περί αποσβεστικής προθεσμίας βεβαιώσεως εσόδων”
- Την αριθμ. 12243/41/14-6-2007 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. σχετικά με : « Η κανονιστική αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. α’ βαθμού επί θεμάτων επιβολής φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του Κ.Δ.Κ. (Ν. 3463/2006.
- Την αριθμ.. 605/ 1/ 3-1-2007 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. σχετικά με: « Επιβολή ανταποδοτικών τελών από τους Ο.Τ.Α. α’ και β’ βαθμού»
- Την αριθμ. 74895/60/30-12-2010 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ, Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ(άρθρο 238 του Ν.3852/2010 « πρόγραμμα Καλλικράτης»).
- Την αριθμ.2990/18604/23-2-2011(ΦΕΚ 385/Β/11-3-2011) απόφαση της Γ.Γ.Α.Δ.Θ.Σ.Ε σχετικά με μεταβίβαση δικαιώματος υπογραφής της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας (Α.Δ.Θ.Σ.Ε.) στον Προϊστάμενο της Γενικής Διευθύνσεως Εσωτερικής Λειτουργίας και στους Προϊσταμένους Διευθύνσεων και Τμημάτων της ανωτέρω Γενικής Διευθύνσεως.
- Την αριθμ 637/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καρδίτσας σχετικά με καθορισμό φόρων τελών και δικαιωμάτων για το έτος 2015.
- Την αριθμ 270/2015 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας “Περί τροποποίησης της αριθμ. 637/2014 απόφασής του σχετικά με καθορισμό φόρων τελών και δικαιωμάτων για το έτος 2015”.
- Την από 23-7-2015 εμπρόθεσμη προσφυγή του Επιμελητηρίου Καρδίτσας Ν.Π.Δ.Δ. που εδρεύει στην Καρδίτσα (Ηρώων Πολυτεχνείου 3) κατά της αριθμ. 270/2015 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας για τους λόγους που αναφέρονται σ’ αυτή.
- Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 “ υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας” ορίζεται ότι:
παρ.1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) την αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και εκείνες που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, ζ) τη σύναψη δανείων, η) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος όταν τούτο προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία και θ) τις διαδικασίες κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Επίσης αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι

αποφάσεις των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών, εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιρειών στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία, που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων.

παρ.2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.

παρ.3. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία σαράντα (40) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται..

- Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 227 (παρ.1,2& 3) του Ν.3852/2010 ορίζεται ότι:

παρ.1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

β) Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαημέρου από την άπρακτη παρέλευση της ειδικής προθεσμίας που, τυχόν, τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου.

παρ.2. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.

παρ.3. Η άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση ενδίκων βοηθημάτων ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.

- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν 25/75 τα κατά την κείμενη νομοθεσία οφειλόμενα τέλη καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων και φωτισμού υπέρ των δήμων και κοινοτήτων καθορίζονται για έκαστο εστεγασμένον ή μη χώρον ανά μετρητή παροχής ηλεκτρικού ρεύματος προς φωτισμό παρά της ΔΕΗ και εξευρίσκονται δια πολλαπλασιασμού των τετραγωνικών μέτρων της επιφάνειας του χώρου τούτου επί συντελεστή οριζόμενο δια αποφάσεως του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.
- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.1080/80 δια υπό του Δήμου ή κοινότητας παρεχόμενες υπηρεσίες καθαριότητας των οδών , πλατειών και κοινοχρήστων εν γένει χώρων , της περισυλλογής ,αποκομιδής και διαθέσεως απορριμμάτων, ως και της κατασκευής και λειτουργίας κοινοχρήστων αφοδευτηρίων,

επιβάλλεται τέλος οριζόμενο δια αποφάσεως του συμβουλίου.

- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 12 του άρθρου 25 του Ν.1829/89 τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του Β.Δ. 24-9/20-10-58 (ΦΕΚ-Α'171) και του άρθρου 4 του Ν.1080/80 (ΦΕΚ-Α'246) ενοποιούνται σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος . Το τέλος αυτό επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες στους πολίτες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα. Για τον καθορισμό του συντελεστή του τέλους και την διαδικασία βεβαιώσεως και είσπραξης του τέλους εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν.25/75 όπως τροποποιήθηκαν με το Ν.429/76 και του άρθρου 5 του Ν. 1080/80.
- Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 65 του Β.Δ. 24-9/20-10-58 (ΦΕΚ-Α'171) «Τα υπό των συμβουλίων επιβαλλόμενα τέλη και δικαιώματα , φορολογικοί συντελεσταί αυτών και οι κανονισμοί βεβαιώσεως και εισπράξεως εσόδου τινός ισχύουν μέχρι καταργήσεως ή τροποποίησής των».
- Επειδή σύμφωνα με την παρ.11 της αριθμ.45/74300 /28-12-10 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης οι αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου των Δήμων και Κοινοτήτων που έχουν εκδοθεί μέχρι 31-12-2010 και αφορούν στον καθορισμό των συντελεστών επιβολής τελών καθαριότητας και φωτισμού καθώς και άλλων ανταποδοτικών τελών, εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την επανεξέτασή τους από το νέο δήμο. Στην περίπτωση που στις δημοτικές ενότητες ή στις δημοτικές / τοπικές κοινότητες του νέου δήμου ισχύουν διαφορετικοί συντελεστές τελών για το ίδιο είδος χρήσης (κατοικίες, καταστήματα κλπ) και εν γένει διαφορετική φορολογική επιβάρυνση των κατά νόμο ή βάσει κανονιστικών αποφάσεων, υπόχρεων (π.χ. περιπτώσεις επιβολής δυνητικών ανταποδοτικών τελών κατά άρθρο 25 του Ν. 1828/89), το ζήτημα της εξομοίωσης αυτών (εξίσωση των συντελεστών επιβολής, σκοπιμότητα και όροι επιβολής των δυνητικών , ανταποδοτικών τελών) πρέπει να εξετασθεί από τα αρμόδια όργανα του δήμου.

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την αρχή της ανταποδοτικότητας, οι συντελεστές των τελών είναι δυνατόν να διαφοροποιούνται στις δημοτικές ή τοπικές κοινότητες, ανάλογα με την έκταση και τη συχνότητα παροχής της συγκεκριμένης υπηρεσίας και άρα το κόστος που συνεπάγεται η παροχή της. Σε κάθε περίπτωση η απόφαση καθορισμού των συντελεστών πρέπει να είναι αιτιολογημένη, με παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων και αναλυτική εκτίμηση προϋπολογισμού εσόδων και δαπανών (ΣτΕ 60/2010) συνυπολογίζοντας τις οικονομίες κλίμακας που μπορούν να επιτευχθούν από τη “συνένωση” των υπηρεσιών καθαρότητας και την αναδιοργάνωση των όρων παροχής της υπηρεσίας από το νέο δήμο.

- Επειδή σύμφωνα με την αριθμ.47589/21-1-2002 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών ορίζεται ότι κατά την αύξηση των τελών αυτών θα πρέπει να τηρείται απαραίτητα η θεμελιώδης αρχή της ανταποδοτικότητας δηλαδή η αύξηση να είναι ευθέως ανάλογη με την τυχόν αύξηση του κόστους των παρεχομένων υπηρεσιών . Η τήρηση της αρχής αυτής πρέπει να γίνεται τόσο κατά τον καθορισμό των συντελεστών,

όσο και κατά τον έλεγχο των υποβαλλομένων προϋπολογισμών. Προκειμένου δε για τον έλεγχο τήρησης της σχέσης ανταποδοτικότητας του τέλους, απαιτείται οι αποφάσεις των Δημοτικών και Κοινοτικών Συμβουλίων να αιτιολογούνται ειδικώς με παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων, όσον αφορά τα κονδύλια των προβλεπομένων εσόδων και εξόδων.

- Επειδή στην αριθμ.. 605/ 1/ 3-1-2007 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. κεφ. Β΄ “*Κριτήρια νομιμότητας των κανονιστικών αποφάσεων περί καθορισμού του ύψους του συντελεστή για την επιβολή του τέλους καθαριότητας & φωτισμού, κατά το άρθρο 25, παρ.12 του ν.1828/1989*” ορίζεται ότι:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25, παρ.12 του ν.1828/1989, το τέλος καθαριότητας και φωτισμού επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες στους πολίτες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα. Όπως προκύπτει σαφώς από την ανωτέρω διάταξη και παγίως δέχεται η νομολογία (ΣτΕ 1012/2002, 981/1992, ΔΠΡ ΑΘ 3280/2001), το συγκεκριμένο τέλος έχει ανταποδοτικό χαρακτήρα και ως εκ τούτου οι κανονιστικές αποφάσεις περί καθορισμού του ύψους του συντελεστή των τελών αυτών πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένες, καθώς υπόκεινται στους κανόνες και τα κριτήρια που αναφέρθηκαν ανωτέρω και επιτάσσονται από τη θεμελιώδη αρχή της ανταποδοτικότητας. Είναι αυτονόητο ότι ως παγίως παρεχόμενες υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα δε δύναται να θεωρηθούν υπηρεσίες για τις οποίες, από ειδικές διατάξεις, προβλέπεται η επιβολή διακεκριμένου ανταποδοτικού τέλους και η χρηματοδότησή τους από άλλες πηγές. **Οι κανονιστικές αποφάσεις των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων για τον καθορισμό του τέλους λαμβάνονται το μήνα Οκτώβριο (παρ.2, άρθρου 1 του ν.25/1975),** ενόψει όμως της παρεχόμενης δυνατότητας παράτασης ψήφισης του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2007 των Ο.Τ.Α α΄ βαθμού μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου (παρ. 2 του άρθρου 219 του π.δ. 410/1995, όπως αντικαταστάθηκε από την παρ. 7 του άρθρου 25 του ν. 3202/2003 και παρ.1 του άρθρου 159 του ν.3463/2006 – Κ.Δ.Κ), **επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με πάγια θέση της νομολογίας (ΣτΕ 650/2002, 179/2002), οι προθεσμίες αυτές είναι ενδεικτικές και η τυχόν υπέρβασή τους για εύλογο χρονικό διάστημα, δεν προκαλεί ακυρότητα των σχετικών αποφάσεων. Ως εκ τούτου νόμιμα μπορεί να επιβληθεί το τέλος αναδρομικά από 1ης Ιανουαρίου του ερχόμενου έτους, ακόμη και αν η απόφαση του Συμβουλίου εκδοθεί μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου.**

- Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 266 του Ν.3852/2010 (παρ.5&7) ορίζεται ότι:
παρ.5 Έως τις 30 Σεπτεμβρίου κάθε έτους ολοκληρώνονται οι διαδικασίες για τη σύνταξη προσχεδίου του Ετήσιου προγράμματος δράσης (Ε.Π.Δ.) και του προϋπολογισμού, καθώς και οι διαδικασίες διαβούλευσης.

παρ.7 Ο προϋπολογισμός, το ετήσιο πρόγραμμα δράσης, η εισηγητική έκθεση της οικονομικής επιτροπής και οι αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου που αφορούν την επιβολή των φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών υποβάλλονται στον **Ελεγκτή Νομιμότητας για έλεγχο**. Αν διαπιστωθεί κατά τον έλεγχο, ότι δεν έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό οι υποχρεωτικές δαπάνες ή έσοδα που επιβάλλονται από το νόμο ή ότι έχουν εγγραφεί έσοδα ή έξοδα, τα οποία δεν προβλέπονται από το

νόμο, ή ότι το ύψος των εσόδων υπερβαίνει αναιτιολόγητα τις αποδόσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους, ο Ελεγκτής Νομιμότητας καλεί το δημοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών».

- Επειδή, το Επιμελητήριο Καρδίτσας προσφεύγει κατά της αριθμ. 270/2015 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας για λόγους νομιμότητας που αναφέρονται σε αυτή.
- Επειδή, το Δημοτικό Συμβούλιο του δήμου Καρδίτσας με την ανωτέρω προσβαλλόμενη απόφασή του η οποία λήφθηκε την 11^η Ιουνίου 2015, τροποποιεί την αριθμ. 637/2014 απόφασή του, προσθέτοντας νέα εδάφια και καθορίζοντας νέους συντελεστές τελών καθαριότητας και φωτισμού για συγκεκριμένες κατηγορίες και επανακαθορίζοντας εκ νέου τις τιμές των εν λόγω τελών για όλο το δήμο Καρδίτσας, για το έτος 2015.
- Επειδή, από τις προαναφερόμενες διατάξεις προκύπτει ότι το Δημοτικό Συμβούλιο υποχρεούται στην έκδοση των κανονιστικών αποφάσεων καθορισμού τελών έως τις 30 Σεπτεμβρίου για να έχουν ισχύ από 1^η Ιανουαρίου του επομένου έτους και σε κάθε περίπτωση εντός εύλογου χρονικού διαστήματος και όχι πέραν των ανωτέρω προθεσμιών. Σε καμία περίπτωση όμως οι αποφάσεις αυτές δεν μπορούν να έχουν αναδρομική ισχύ.
- Επειδή, όπως προκύπτει από τα ανωτέρω εκτεθέντα ως άνω προσβαλλόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας **η οποία λήφθηκε την 11^η Ιουνίου 2015**, καθορίζει συντελεστές τελών καθαριότητας και φωτισμού αναδρομικά για το έτος 2015. Ως εκ τούτου αυτή εκδόθηκε κατά παράβαση των ανωτέρω αναφερομένων διατάξεων και για το λόγο αυτό πρέπει να γίνει δεκτή η υπό κρίση προσφυγή και να ακυρωθεί η εν λόγω απόφαση, ως μη νομίμως εκδοθείσα.

Κατόπιν των ανωτέρω εκτεθέντων παρέλκει η εξέταση των λοιπών λόγων της προσφυγής.

- Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 238 του Ν. 3852/10 μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ, οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση.
- Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 138/2010 μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Α) Κάνουμε δεκτή την από 23-07-2015 προσφυγή του Επιμελητηρίου Καρδίτσας Ν.Π.Δ.Δ. που εδρεύει στην Καρδίτσα (Ηρώων Πολυτεχνείου 3) κατά της

αριθμ. 270/2015 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.

Β) Ακυρώνουμε την αριθμ. 270/2015 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας “Περί τροποποίησης της αριθμ. 637/2014 απόφασής του σχετικά με καθορισμό φόρων τελών και δικαιωμάτων για το έτος 2015”, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.

Κατά της ανωτέρω απόφασης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της ειδικής επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

**Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΗΛΙΑΣ ΤΣΕΛΙΓΚΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

*1) Δήμο Καρδίτσας
431 00 Καρδίτσα
(Με απόδειξη).*

*2) ΑΝΔΡΕΑ ΑΧ. ΓΕΩΡΓΙΟΥ
ΔΙΚΗΓΟΡΟ
ΑΝ. ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ 30-32 –ΚΑΡΔΙΤΣΑ
Τ.Κ. 43100
(Με απόδειξη).*