

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ.ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΚΑΡΔΙΤΣΑΣ**

Καρδίτσα: 11 Ιουνίου 2015
Αριθ.πρωτ 1184/96337

Ταχ. Δ/ση : Σαρανταπόρου 140
Ταχ. Κώδικας : 43100
Πληροφορίες : **Παντελής Γρίβας**
Τηλέφωνο : 24410 - 79807
Fax : 24410 - 22453
e-mail: pantelis.grivas@apdthest.gov.gr

ΘΕΜΑ : Προσφυγή του κ. Κολοκύθα Απόστολου δημότη του δήμου Καρδίτσας κατά της αριθμ. 182/2015 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας.

**ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

- Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α' 7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-πρόγραμμα Καλλικράτης».
- Τις διατάξεις του Π.Δ. 138/2010 (ΦΕΚ 231/2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας»
- Τις διατάξεις των άρθρων 65, 94, 225 και 227 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-πρόγραμμα Καλλικράτης».
- Τις διατάξεις του Β.Δ. 24-9/20-10-58 « Κωδικοποίηση Διατάξεων Προσόδων Ο.Τ.Α.»
- Τις διατάξεις του άρθρου 7 του Ν. 3170/2003: «Περισυλλογή αδέσποτων σκύλων κλπ»
- Τις διατάξεις του άρθρου 82 του Ν. 1943/1991(ΦΕΚ 50Α'1991): «Εκσυγχρονισμός της οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης...κλπ»
- Τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ.14 του Ν. 4039/2012 (ΦΕΚ 15Α'/2012) « Για τα δεσποζόμενα και τα αδέσποτα ζώα συντροφιάς και την προστασία των ζώων από την εκμετάλλευση ή τη χρησιμοποίηση με κερδοσκοπικό σκοπό» όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 46 του Ν. 4235/2014 (ΦΕΚ Α' 32/11-2-2014) «Διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των

ζώων και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων»

- Την αριθμ. 12243/41/14-6-2007 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. σχετικά με : « Η κανονιστική αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. α' βαθμού επί θεμάτων επιβολής φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του Κ.Δ.Κ. (Ν. 3463/2006).
- Την αριθμ.2990/18604/23-2-2011(ΦΕΚ 385/Β/11-3-2011) απόφαση της Γ.Γ.Α.Δ.Θ.Σ.Ε σχετικά με μεταβίβαση δικαιώματος υπογραφής της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας (Α.Δ.Θ.Σ.Ε.) στον Προϊστάμενο της Γενικής Διευθύνσεως Εσωτερικής Λειτουργίας και στους Προϊσταμένους Διευθύνσεων και Τμημάτων της ανωτέρω Γενικής Διευθύνσεως.
- Τις διατάξεις της αριθμ. 74895/60/30-12-2010 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ, Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ(άρθρο 238 του Ν.3852/2010 « πρόγραμμα Καλλικράτης»).
- Την αριθμ 127/2015 απόφαση της οικονομικής επιτροπής του δήμου Καρδίτσας που εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο την επιβολή τέλους για την περισυλλογή και διαχείριση των αδέσποτων ζώων
- Την αριθμ 182/2015 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας σχετικά με καθορισμό τέλους για την περισυλλογή και διαχείριση των αδέσποτων ζώων ως κάτωθι:

Την επιβολή τέλους για την περισυλλογή και διαχείριση αδέσποτων ζώων σύμφωνα με τη συνταχθείσα οικονομοτεχνική μελέτη. Το τέλος ορίζεται σε ποσό 0,40 € ανά δίμηνο για την πόλη της Καρδίτσας και 0,40 € ανά τετράμηνο για τις τοπικές κοινότητες του πρώην Καποδιστριακού Δήμου Καρδίτσας ήτοι Καρδίτσομαγούλα (νυν δημοτική Κοινότητα), Αγιοπηγή, Αρτεσιανό, Παλαιοκκλήσι και Ρούσο. Θα εισπράττεται δε μέσω των λογαριασμών της ΔΕΥΑΚ και θα αποδίδεται εξ ολοκλήρου - επί των εισπρακτέων- μέσα από ειδικό λογαριασμό για τη φροντίδα των αδέσποτων ζώων.

- Την από 07-05-2015 εμπρόθεσμη προσφυγή του κ. Κολοκύθα Απόστολου δημότη του δήμου Καρδίτσας κατά της ανωτέρω απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτή.
- Το από 29-5-2015 υπόμνημα του ανωτέρω προσφεύγοντος με συμπληρωματικά στοιχεία σχετικά με την ανωτέρω προσφυγή του.
- Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 “ υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας” ορίζεται ότι:

παρ.1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) την αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, στις οποίες

συμπεριλαμβάνονται και εκείνες που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, ζ) τη σύναψη δανείων, η) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος όταν τούτο προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία και θ) τις διαδικασίες κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Επίσης αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών, εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιρειών στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία, που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων.

παρ.2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α..

παρ.3. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία σαράντα (40) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται..

- Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 227 (παρ.1,2& 3) του Ν.3852/2010 ορίζεται ότι:

παρ.1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

β) Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαημέρου από την άπρακτη παρέλευση της ειδικής προθεσμίας που, τυχόν, τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου.

παρ.2. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.

παρ.3. Η άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση ενδίκων βοηθημάτων ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.

- Επειδή, στις διατάξεις του άρθρου 46 του Ν. 4235/2014 (ΦΕΚ Α' 32/11-2-2014) «Διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας κλπ» με το οποίο τροποποιείται το άρθρο 9 του Ν. 4039/2012 (ΦΕΚ 15Α'/2012) « Για τα δεσποζόμενα και τα αδέσποτα ζώα συντροφιάς ...κλπ.» ορίζεται ότι:

α) Η παράγραφος 1 του άρθρου 9 του ν. 4039/2012 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Οι Δήμοι υποχρεούνται να μεριμνούν για την περισυλλογή και τη διαχείριση των αδέσποτων ζώων συντροφιάς, σύμφωνα με το παρόν άρθρο. Η αρμοδιότητα αυτή μπορεί να ασκείται και από συνδέσμους Δήμων, καθώς και από φιλοζωικές ενώσεις και σωματεία, αφού προηγηθεί σχετική έγγραφη συμφωνία με τον αρμόδιο Δήμο, ο οποίος έχει τη συνολική εποπτεία των αδέσποτων ζώων συντροφιάς εντός των διοικητικών του ορίων. Οι κατά τα ως άνω φιλοζωικές ενώσεις και σωματεία που εγκρίνονται από τον αρμόδιο Δήμο οφείλουν να διαθέτουν υποδομή, συνιστάμενη στην ύπαρξη κατάλληλων σχετικών εγκαταστάσεων ή οχημάτων μεταφοράς ζώων και ανθρώπινο δυναμικό με εμπειρία στο χειρισμό των ζώων. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται το είδος και ο αριθμός των εγκαταστάσεων και των οχημάτων, καθώς και η εμπειρία του ανθρώπινου δυναμικού, που πρέπει να διαθέτουν οι φιλοζωικές ενώσεις και τα σωματεία, για την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτής της παραγράφου.»

β) Στο τέλος της παραγράφου 2 του άρθρου 9, του ν. 4039/2012 το έκτο εδάφιο αυτής, αντικαθίσταται ως εξής:

«Υπό την εποπτεία των Δήμων, μπορούν να ιδρυθούν και να λειτουργούν καταφύγια ή και κτηνιατρεία αδέσποτων ζώων συντροφιάς και από φιλοζωικά σωματεία και ενώσεις, που διαθέτουν το κατάλληλο κτηνιατρικό προσωπικό, τουλάχιστον έναν κτηνίατρο ανά 50 ζώα, την τεχνική υποδομή, τις εγκαταστάσεις και τον αναγκαίο εξοπλισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.604/1977 και του π.δ. 463/1978, όπως ισχύουν.»

γ) Η παράγραφος 3 του άρθρου 9 του ν. 4039/2012 αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Για την περισυλλογή των αδέσποτων ζώων συντροφιάς, συγκροτούνται συνεργεία από άτομα κατάλληλα εκπαιδευμένα και έμπειρα στην αιχμαλωσία ζώων συντροφιάς. Τα συνεργεία αυτά ελέγχονται για το έργο τους, ως προς τις επιτρεπόμενες μεθόδους σύλληψης και αιχμαλωσίας των ζώων αυτών, από κτηνίατρο της αρμόδιας υπηρεσίας Κτηνιατρικής του Δήμου και, όπου αυτή δεν έχει συσταθεί, από κτηνίατρο του Τμήματος Κτηνιατρικής της Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της οικείας Περιφερειακής Ενότητας. Η εποπτεία και ο έλεγχος πραγματοποιείται βάσει ανάλυσης κινδύνου. Τη μέριμνα για την εκπαίδευση των ατόμων αυτών έχει ο οικείος Δήμος.»

δ) Η παράγραφος 4 του άρθρου 9 του ν. 4039/2012 αντικαθίσταται ως εξής:

«4. α) Τα αδέσποτα ζώα συντροφιάς, που περισυλλέγονται, οδηγούνται τμηματικά στα υπάρχοντα καταφύγια αδέσποτων ζώων συντροφιάς, στα δημοτικά κτηνιατρεία ή, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, και σε ιδιωτικά κτηνιατρεία, που διαθέτουν την κατάλληλη υποδομή και μπορούν να φιλοξενήσουν προσωρινά και για εύλογο χρονικό διάστημα τα προς περίθαλψη ζώα, μέχρι την αποθεραπεία τους, υποβάλλονται σε κτηνιατρική εξέταση, στερώνονται, σημαίνονται με ηλεκτρονική σήμανση ως αδέσποτα και καταγράφονται στη διαδικτυακή ηλεκτρονική βάση.

β) Αν διαπιστωθεί από την κτηνιατρική εξέταση ότι είναι τραυματισμένα ή πάσχουν από ιάσιμο νόσημα, υποβάλλονται στην κατάλληλη θεραπευτική αγωγή.

γ) Αν διαπιστωθεί από την κτηνιατρική εξέταση ότι είναι επικίνδυνα ζώα συντροφιάς ή ότι πάσχουν από ανίατη ασθένεια ή ότι είναι πλήρως ανίκανα να αυτοσυντηρηθούν λόγω γήρατος ή αναπηρίας και η διατήρησή τους στη ζωή είναι πρόδηλα αντίθετη με τους κανόνες ευζωίας τους και αρνηθούν τα φιλοζωικά

σωματεία της περιοχής να αναλάβουν τη φροντίδα, εποπτεία και τη διαδικασία υιοθεσίας τους, υποβάλλονται σε ευθανασία.»

ε) Οι παράγραφοι 10, 11 και 12 του άρθρου 9 του ν. 4039/2012 αντικαθίστανται ως εξής:

«10. Για την επαναφορά στο φυσικό περιβάλλον των αδέσποτων ζώων συντροφιάς λαμβάνεται υπόψη η πυκνότητα του πληθυσμού των αδέσποτων ζώων στην περιοχή που επαναφέρονται. Την ευθύνη για την επίβλεψη και τη φροντίδα των επανεντασσόμενων αδέσποτων ζώων έχουν, από κοινού, οι Δήμοι, οι οποίοι μάλιστα δύνανται να δημιουργήσουν και σημεία παροχής τροφής και νερού για τα ζώα αυτά, καθώς και τα συνεργαζόμενα με αυτούς φιλοζωικά σωματεία και ενώσεις. Δεν απαγορεύεται η παροχή τροφής και νερού σε αδέσποτα ζώα συντροφιάς από φιλόζωους πολίτες, υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται οι κανόνες καθαριότητας και υγιεινής. Δεν επιτρέπεται επαναφορά σε περιοχές με νοσοκομεία, σχολεία, αθλητικά κέντρα, αυτοκινητόδρομους ταχείας κυκλοφορίας, στους χώρους αποβίβασης και επιβίβασης ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών στα λιμάνια, στα αεροδρόμια, στους σιδηροδρομικούς σταθμούς, στους περιφραγμένους αρχαιολογικούς χώρους και στους περιφραγμένους χώρους του Οργανισμού Κεντρικών Αγορών και Αλιείας ΑΕ και της Κεντρικής Αγοράς Θεσσαλονίκης ΑΕ. Με απόφαση της πενταμελούς επιτροπής της παραγράφου 12 ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες προσδιορισμού της πυκνότητας του πληθυσμού των αδέσποτων ζώων στην περιοχή που αυτά επαναφέρονται, καθώς και η οριοθέτηση των περιοχών που δεν επιτρέπεται η επαναφορά τους.

11. Οι στείρωσεις σε αδέσποτα ζώα συντροφιάς, όπως επίσης και η σήμανση και η καταγραφή τους πραγματοποιούνται δωρεάν και από εθελοντές επαγγελματίες κτηνιάτρους, που έχουν την Ελληνική υπηκοότητα ή την υπηκοότητα ενός από τα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και οι οποίοι συγκεντρώνουν όλες τις απαραίτητες προϋποθέσεις, προκειμένου να μπορούν να ασκήσουν νόμιμα το επάγγελμα του κτηνιάτρου στην Ελλάδα. Εθελοντές κτηνίατροι που μετακινούνται προς τη Χώρα, προκειμένου να ασκήσουν το επάγγελμα του κτηνιάτρου προσωρινά ή περιστασιακά, πραγματοποιούν μόνο στείρωσεις και σήμανση αδέσποτων ζώων.

Στους εθελοντές κτηνιάτρους για την πραγματοποίηση των στείρωσεων, της σήμανσης και της καταγραφής των αδέσποτων ζώων συντροφιάς μπορεί να διατίθενται οι εγκαταστάσεις των γραφείων των αρμόδιων Υπηρεσιών Κτηνιατρικής της οικείας Περιφέρειας, Περιφερειακής Ενότητας ή του Δήμου ή άλλοι χώροι που ανήκουν στην οικεία Περιφέρεια ή Δήμο, εφόσον υπάρχουν διαθέσιμοι, υπό την εποπτεία των προαναφερθέντων αρμόδιων υπηρεσιών. Με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται οι προδιαγραφές των εγκαταστάσεων αυτών, ο εξοπλισμός τους, η χρονική διάρκεια διάθεσής τους, η διαδικασία διάθεσης και κάθε σχετικό θέμα. Για τον ίδιο σκοπό, επιτρέπεται να διατίθενται και οι χώροι τοπικών ιδιωτικών κτηνιατρείων. Η στείρωση, σήμανση και καταγραφή των αδέσποτων ζώων συντροφιάς μπορεί να πραγματοποιείται και σε κινητές εγκαταστάσεις κατάλληλες για άσκηση κτηνιατρικών πράξεων, που διαθέτουν οι εθελοντές κτηνίατροι. Για τις κινητές εγκαταστάσεις παροχής κτηνιατρικών πράξεων χορηγείται άδεια λειτουργίας από την αρμόδια υπηρεσία Κτηνιατρικής της οικείας Περιφερειακής Ενότητας, όπου πρόκειται να

δραστηριοποιηθούν, εφόσον πληρούνται οι απαιτήσεις που προβλέπονται στην απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που εκδίδεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 13.

12. α) Σε κάθε Δήμο συγκροτείται με απόφαση του Δημάρχου πενταμελής επιτροπή παρακολούθησης του προγράμματος διαχείρισης αδέσποτων ζώων συντροφιάς, τα δύο μέλη της οποίας ορίζονται από τα φιλοζωικά σωματεία και τις ενώσεις που λειτουργούν νόμιμα και που εδρεύουν στο Δήμο ή στην οικεία Περιφερειακή Ενότητα. Στην επιτροπή μετέχουν:

αα) Ένας (1) κτηνίατρος, που ορίζεται από τον οικείο Δήμο και ο οποίος είναι, κατά προτίμηση, ο υπεύθυνος του προγράμματος διαχείρισης των αδέσποτων ζώων συντροφιάς και ελλείψει αυτού άλλος ιδιώτης κτηνίατρος.

ββ) Ένας (1) εκπαιδευτής σκύλων, ο οποίος είναι μέλος νομίμως αναγνωρισμένου επαγγελματικού σωματείου εκπαιδευτών σκύλων και ελλείψει αυτού εκπρόσωπος του οικείου Δήμου.

γγ) Ένας (1) εκπρόσωπος, που ορίζεται από τον οικείο Δήμο, με τον αναπληρωτή του.

Η επιτροπή αποφασίζει για την επικινδυνότητα ενός ζώου συντροφιάς, σύμφωνα με τον ορισμό της περίπτωσης στ' του άρθρου 1, όπως ισχύει και αντιμετωπίζει τα προβλήματα που προκύπτουν κατά τη διαχείριση των αδέσποτων ζώων. Οι Δήμοι, οι Περιφερειακές Ενότητες και οι Περιφέρειες δημιουργούν δίκτυο ενημέρωσης των πολιτών για τα ζώα που διατίθενται προς υιοθεσία.

β) Στην περίπτωση που υπάρχει διαφωνία για την επικινδυνότητα ενός αδέσποτου ζώου συντροφιάς ή για την αναγκαιότητα της πραγματοποίησης ευθανασίας σε αδέσποτο ζώο συντροφιάς, την οριστική απόφαση λαμβάνει ειδική επιστημονική επιτροπή που συγκροτείται σε κάθε Δήμο με απόφαση του Δημάρχου και αποτελείται από:

αα) έναν κτηνίατρο της κτηνιατρικής υπηρεσίας της οικείας Περιφερειακής Ενότητας με τον αναπληρωτή του,

ββ) έναν ιδιώτη κτηνίατρο που ασκεί νόμιμα το επάγγελμα στη Χώρα και δραστηριοποιείται στην περιοχή δικαιοδοσίας του Δήμου ή όμορου Δήμου με τον αναπληρωτή του,

γγ) έναν κτηνίατρο που ασκεί νόμιμα το επάγγελμα στη Χώρα και συνεργάζεται με το φιλοζωικό σωματείο που δραστηριοποιείται στην περιοχή δικαιοδοσίας του Δήμου ή όμορου Δήμου με τον αναπληρωτή του. Σε περίπτωση επιθετικού ζώου ο Δήμος μπορεί να ζητήσει τη γνώμη εκπαιδευτή σκύλων, ο οποίος είναι μέλος νομίμως αναγνωρισμένου σωματείου εκπαιδευτών σκύλων.»

στ) Η παράγραφος 14 του άρθρου 9 του ν. 4039/2012 αντικαθίσταται ως εξής:

«14. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται οι πρόσθετοι όροι και οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση από την αρμόδια Περιφέρεια σε Δήμους, σε Συνδέσμους Δήμων και υπό την εποπτεία των Δήμων, σε εγκεκριμένα φιλοζωικά σωματεία και ενώσεις, άδειας ίδρυσης και λειτουργίας καταφυγίων αδέσποτων ζώων συντροφιάς, οι όροι και οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν τα καταφύγια αδέσποτων ζώων συντροφιάς για τη λειτουργία τους και κάθε σχετικό θέμα.»

ζ) Μετά την παράγραφο 14 του άρθρου 9 του ν. 4039/2012 προστίθεται παράγραφος 15 ως εξής:

«15. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων καθορίζονται ο Δήμος και οι σύνδεσμοι Δήμων, που επιχορηγούνται για τη δημιουργία και λειτουργία καταφυγίου αδέσποτων ζώων συντροφιάς και για την υλοποίηση των ενεργειών διαχείρισης των αδέσποτων ζώων συντροφιάς, το ύψος, η διαδικασία και οι προϋποθέσεις καταβολής της οικονομικής ενίσχυσης και κάθε άλλο σχετικό θέμα.»

- Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 82 του Ν. 1943/1991(ΦΕΚ 50Α'1991): «Εκσυγχρονισμός της οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης...κλπ» ορίζεται ότι:

Τα επιβαλλόμενα υπέρ των δήμων και κοινοτήτων πρόστιμα, τέλη, εισφορές και λοιπά δικαιώματα, μετά την οριστική βεβαίωσή τους, μπορεί ύστερα από συμφωνία μεταξύ δήμων και κοινοτήτων και του Υπουργείου Οικονομικών, να αποστέλλονται στις αρμόδιες υπηρεσίες αυτού (Μ.Η.ΚΥ.Ο) και να συνεισπράττονται αναλόγως, με τους φόρους του δημοσίου ή τα τέλη κυκλοφορίας.

Τα ίδια ως άνω έσοδα μπορεί, ύστερα από συμφωνία μεταξύ δήμων και κοινοτήτων και των οικείων κοινωφελών οργανισμών (Δ.Ε.Η. , Ε.Υ.Δ.Α.Π.), να συνεισπράττονται με τους λογαριασμούς κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος ή ύδατος . Τα κατά των ως άνω τρόπο εισπραττόμενα ποσά αποδίδονται εντός δύο μηνών στους δικαιούχους δήμους και κοινότητες πάντοτε ατόκως.

Με κοινή Υπουργική απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών & Οικονομικών ή του εποπτεύοντος τους ανωτέρω κοινωφελείς οργανισμούς Υπουργού, ρυθμίζονται ειδικότερα λεπτομερειακά, διαδικαστικά και τεχνικά θέματα για την εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων.

- Επειδή σύμφωνα με την αριθμ 34/2002 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών (αριθμ. πρωτ. 47589/21-1-2002) ορίζεται ότι κατά την επιβολή τελών θα πρέπει να τηρείται απαραίτητα η θεμελιώδης αρχή της ανταποδοτικότητας . Η τήρηση της αρχής αυτής πρέπει να γίνεται τόσο κατά τον καθορισμό των συντελεστών, όσο και κατά τον έλεγχο των υποβαλλομένων προϋπολογισμών. Προκειμένου δε για τον έλεγχο τήρησης της σχέσης ανταποδοτικότητας του τέλους, απαιτείται οι αποφάσεις των Δημοτικών και Κοινοτικών Συμβουλίων να αιτιολογούνται ειδικώς με παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων, όσον αφορά τα κονδύλια των προβλεπομένων εσόδων και εξόδων.

Παράλειψη της ανωτέρω ειδικής αιτιολογίας που επιτάσσεται όπως προαναφέρθηκε από τη φάση της απόφασης επιβολής ανταποδοτικών τελών αποστερεί την ίδια την απόφαση από το στοιχείο της νομιμότητας.

- Επειδή στην αριθμ. 64871/15-11-2007 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας & Οικονομικών (2253 Β'), διευκρινίζεται ότι « Τα έσοδα από ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα καλύπτουν υποχρεωτικά τις δαπάνες των αντίστοιχων υπηρεσιών, αλλά δεν υπερβαίνουν το ύψος των δαπανών αυτών, γιατί διαφορετικά υποκρύπτεται φορολογία, πράγμα το οποίο είναι αντίθετο με το χαρακτήρα των υπηρεσιών αυτών, ως ανταποδοτικών. Επισημαίνεται επίσης ότι τα

έσοδα από ανταποδοτικά τέλη καλύπτουν αποκλειστικά και μόνο τις δαπάνες των αντίστοιχων υπηρεσιών και δεν μπορούν να εξυπηρετήσουν άλλες δαπάνες του ΟΤΑ. Η τήρηση της αρχής αυτής, τόσο κατά τον καθορισμό των συντελεστών, όσο και κατά τον έλεγχο των προϋπολογισμών, είναι αναγκαία και επιβεβλημένη, γιατί αποτελεί τη βάση για την εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των υπηρεσιών που εξυπηρετούν. »

- Επειδή, σύμφωνα με την παρ.3 "Προσφυγή κατά των αποφάσεων των Δήμων και Κοινοτήτων", της αριθμ. 7666/07-02-2007/Εγκ. 11 του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α.» ο Γενικός Γραμματέας (πλέον Αποκεντρωμένης Διοίκησης) εξετάζει μόνο τους λόγους που προβάλλονται με την προσφυγή και δεν ερευνά και άλλους λόγους ακυρότητας της πράξης, οι οποίοι δεν προβάλλονται από τον προσφεύγοντα.
- Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 102, παρ. 4 του Συντάγματος, το κράτος ασκεί στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης εποπτεία που συνίσταται αποκλειστικά **σε έλεγχο νομιμότητας, ο οποίος δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους.**
- Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 214 του Ν. 3852/2010 «1. Στους δήμους και τις περιφέρειες, καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών ασκείται εποπτεία από το Κράτος, η οποία συνίσταται αποκλειστικά **σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεων τους** και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών. 2. Η εποπτεία δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ούτε να θίγει τη διοικητική και την οικονομική αυτοτέλειά τους.».
- Επειδή, από τις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις και τα οριζόμενα στην αριθμ. 7666/07-02-2007 εγκύκλιο 11 του Υπουργείου Εσωτερικών, καθιερώνεται διαδικασία κατασταλτικού ελέγχου **από άποψη νομιμότητας και μόνο** (ΣΤΕ – ΑΝΑΣΤ. 579/2012, ΣΤΕ 4146/2009) και όχι έρευνας της ουσίας, - των πράξεων των οργάνων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, - η οποία διαρθρώνεται σε δύο επίπεδα, σε πρώτο βαθμό ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας (νυν Αποκεντρωμένης Διοίκησης) και σε δεύτερο βαθμό η Επιτροπή του άρθρου 152.
- Επειδή, σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτεθέντα, ο Γενικός Γραμματέας εξετάζει αποκλειστικά τη νομιμότητα των αποφάσεων των Ο.Τ.Α. (αναρμοδιότητα του εκδόντος την πράξη οργάνου, παράβαση τύπων της διαδικασίας, παράβαση νόμου, κατάχρηση εξουσίας) **και όχι τη σκοπιμότητα αυτών** και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση αυτών.
- Επειδή, το δημοτικό συμβούλιο του δήμου Καρδίτσας με την ανωτέρω προσβαλλόμενη απόφασή του (αριθμ. απόφασης 182/2015) αποφασίζει την επιβολή ανταποδοτικού τέλους για την περισυλλογή και διαχείριση αδέσποτων ζώων, το οποίο ορίζεται σε ποσό 0,40 € ανά δίμηνο για την δημοτική κοινότητα Καρδίτσας και 0,40 € ανά τετράμηνο για τις τοπικές κοινότητες, Αγιοπηγής, Αρτεσιανού,

Παλαιοκκλησίου και Ρούσου καθώς και για τη δημοτική Κοινότητα Καρδισομαγούλας αναθέτοντας την είσπραξή του στην Δ.Ε.Υ.Α.Κ.

- Επειδή, ο Κολοκύθας Απόστολος δημότης του δήμου Καρδίτσας προσφεύγει κατά της ανωτέρω απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτή.
- Επειδή, οι λόγοι της κρινόμενης προσφυγής που αναφέρονται στην επάρκεια και καταλληλότητα των υποδομών υποδοχής των αδέσποτων ζώων στο δήμο Καρδίτσας και αυτών του Φιλοζωϊκού Ομίλου Καρδίτσας, καθώς και στον τρόπο είσπραξης του σχετικού τέλους μέσω της Δ.Ε.Υ.Α. Καρδίτσας, αποτελούν λόγους ουσίας τους οποίους σύμφωνα με τις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις δεν μπορούμε να εξετάσουμε. **Επομένως, πρέπει να απορριφθεί η υπό κρίση προσφυγή ως προς το μέρος αυτό ως απαράδεκτη.**
- Επειδή, η αριθμ. 182/2015 προσβαλλόμενη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας λήφθηκε βάσει της οικονομοτεχνικής μελέτης που συντάχθηκε από το δήμο Καρδίτσας για τον σκοπό αυτό στην οποία παρατίθενται συγκεκριμένα στοιχεία για τις παρεχόμενες υπηρεσίες περισυλλογής και διαχείρισης των αδέσποτων ζώων ως και αναλυτική εκτίμηση προϋπολογισμού εσόδων και εξόδων από τα οποία προκύπτει η εκ του νόμου αναλογική σχέση ως προς την ανταποδοτικότητα των εν λόγω τελών. Ως εκ τούτου η υπό κρίση προσφυγή του ανωτέρω πρέπει **να απορριφθεί και ως προς το μέρος αυτό ως αβάσιμη** και να κριθεί η εν λόγω προσβαλλόμενη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας ως νομίμως εκδοθείσα.
- Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 238 του Ν. 3852/10 μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ, οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση.
- Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 138/2010 μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Α) Απορρίπτουμε την από 07-05-2015 προσφυγή του κ. Κολοκύθα Απόστολου κατά της αριθμ. 182/2015 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Καρδίτσας, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.

Β) Νόμιμη είναι η αριθμ. 182/2015 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του

δήμου Καρδίτσας σχετικά με καθορισμό τέλους για την περισυλλογή και διαχείριση των αδέσποτων ζώων, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.

Κατά της ανωτέρω απόφασης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της ειδικής επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

**Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΗΛΙΑΣ ΤΣΕΛΙΓΚΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

- 1) Δήμο Καρδίτσας
431 00 Καρδίτσα
(Με απόδειξη).
- 2) Κολοκύθα Απόστολο
Καλλίθηρο - Καρδίτσας
Τ.Κ. 43100
(Με απόδειξη).